

Entrevista a Roberto Eibenschutz

Eugenio Cruz

Licenciatura en Diseño de la Comunicación Gráfica

Con la colaboración de Felipe de Jesús Moreno Galván

COMO ACTOR FUNDAMENTAL en la creación de la Licenciatura en Planeación Territorial y en su desarrollo el Mtro. Eibenschutz explica la conceptualización de los planificadores territoriales y su vinculación con las problemáticas relevantes del desarrollo urbano contemporáneo.

El Mtro. Roberto Eibenschutz Hartman es arquitecto y maestro en urbanismo por la UNAM con especialización en Holanda.

Ha ocupado puestos de dirección en el ámbito federal y en el gobierno del Distrito Federal en áreas de desarrollo urbano y vivienda. Es profesor/investigador en la Universidad Autónoma Metropolitana donde ha ocupado cargos de dirección, cuenta con más de cien publicaciones y ha sido ponente en múltiples eventos en México y el extranjero. Sus investigaciones se refieren al proceso social de la vivienda, al mercado formal e informal del suelo, la expansión habitacional periférica y la gestión metropolitana.

EC: Antes de la fundación de la Licenciatura en Diseño de los Asentamientos Humanos (DAH), los especialistas que se encargaban de la planeación urbana y el ordenamiento territorial se formaban en programas de posgrado y provenían de diversas disciplinas como arquitectura, economía y geografía.



Roberto Eibenschutz
Tomada de: <https://goo.gl/4DrUsp>

Dada la complejidad de las problemáticas del desarrollo territorial ¿cómo se concibió al diseñador de los asentamientos humanos?

RE: Antes se formaban a nivel maestría, en México se cursaban algunos posgrados, pero la mayoría se estudiaban en el extranjero. La primera maestría en urbanismo en México se fundó en la UNAM en 1968, muy cercana a la creación de la licenciatura en la UAM; ésta surgió porque estábamos en una época en que el crecimiento demográfico en el país era muy acelerado, la CDMX crecía a tasas muy elevadas y generaba problemas muy grandes, desconocidos en el mundo: crecimiento acelerado de población de bajos recursos, migración

rural que se asentaba en la periferia de las ciudades, sin ningún orden y sin acceso a los servicios básicos, y para entender y encauzar soluciones a esta situación se requerían especialistas que pudieran atender el problema y previeran estas situaciones; éstas fueron las ideas que llevaron a la conciencia de la necesidad de crear una licenciatura universitaria.

EC: Los egresados de la licenciatura han respondido a necesidades de las instituciones estatales, incorporándose a dependencias de planeación urbana, ordenamiento territorial y gestión urbana, ¿cómo enfrentar la predominancia de las políticas contemporáneas que han limitado el papel del Estado en la rectoría del desarrollo?

RE: El papel del Estado en este tipo de actividades es muy importante, no se le puede desvincular, pero sobre todo al gobierno, que no es sinónimo de Estado (y esa es una confusión con la que lidiamos muy frecuentemente). El gobierno tiene que participar en todo lo que se refiere al desarrollo urbano, es el responsable de que se cumplan los planes y que existan los procedimientos para que estos planes se realicen, pero no es el único actor y es importante que los otros actores cumplan sus funciones, la sociedad es el principal actor en las ciudades y es quien tiene la mayor responsabilidad, al gobierno le toca conducir, coordinar y orientar las acciones.

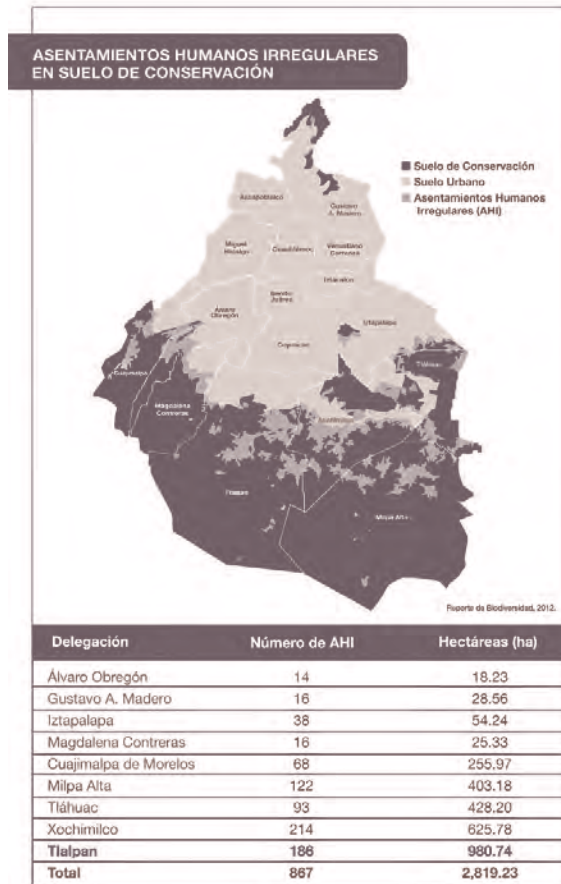
EC: El Programa Universitario de Estudios Metropolitanos ha sido relevante al generar vínculos entre la actividad académica y la resolución de problemáticas actuales, gracias a la colaboración

entre académicos, especialistas y estudiantes de la UAM con instancias gubernamentales, académicas y sociales, ¿cómo se puede reforzar y sistematizar este tipo de procesos?

RE: Es difícil, requiere tiempo, responsabilidad y capacidad técnica, además de un esfuerzo grande de vinculación; los temas urbanos tienen una escala que no puede ser reproducida a nivel de un laboratorio, ya que los laboratorios son las ciudades mismas, entonces para incidir realmente en lo que pasa en las ciudades hay que vincularse con quienes tienen la responsabilidad de conducir, decidir y coordinar las actividades en la ciudad, que por lo general son parte de los gobiernos; lo que hemos hecho en el programa es buscar este tipo de vínculos que nos permitan tener el contacto real con los problemas, de manera que los proyectos y programas que desarrollamos tengan incidencia en situaciones reales. Hemos trabajado en poblaciones de distintos tamaños y en distintas circunstancias, pero siempre pensando en problemas reales que afectan a la sociedad mexicana, por tanto, tenemos que ser muy cuidadosos de seleccionar bien en qué proyecto nos involucramos y no participar en cualquier proyecto sólo porque haya una posibilidad de hacerlo, ante todo, debemos buscar que estos proyectos sean relevantes y tengan un contenido social e impacto en la sociedad y que permitan que el resultado de la investigación genere realmente beneficios para la sociedad.

Los problemas urbanos son bastante claros y los que abordamos tienen que ver con requerimientos de vivienda, de suelo, jurídicos, de ordenamiento territorial, preservación del espacio y de salud ambiental, en fin, temas muy variados en

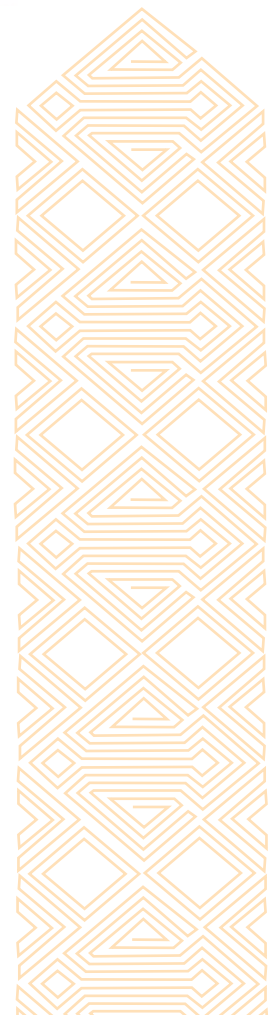
los que se ha trabajado del orden de 120 proyectos en este tiempo; por ejemplo, la evaluación ambiental estratégica, que se refiere a hacer una evaluación de los grandes proyectos urbanos para medir sus impactos en las ciudades, efectos ambientales y urbanos y problemas que pueden generar las enormes inversiones. En la CDMX no existe este tipo de instrumento, ni en el resto del país, a pesar de que está señalado en la legislación no se había desarrollado, ahora nosotros lo estamos desarrollando con la Secretaría del Medio Ambiente del gobierno de la CDMX; se trata de un instrumento de gran utilidad que ayudará a que estas grandes inversiones que se hacen en la ciudad no generen problemas y perjuicios en las zonas en las que están incorporándose, y no afecten al resto del territorio. Otro ejemplo es el proyecto del Centro Oriente, que lleva varios años en proceso, se ubica en Iztapalapa, por Cabeza de Juárez, y es un centro de servicios con una diversidad de usos: vivienda, oficinas, equipamientos, comercio espacios verdes pero la particularidad es que se ha estado haciendo con la gente de Iztapalapa y las 27 organizaciones sociales que actúan en la zona, con ellas hemos definido las características y necesidades. Las propuestas que ellos tienen son las que hemos sistematizado, aportando la parte técnica sobre estos temas en un gran proyecto de desarrollo urbano, lo que se quiere demostrar es que se puede trabajar con la gente y realizar proyectos ambiciosos de manera distinta a la versión tradicional del inversionista, quien genera un gran proyecto con efectos muy negativos en el entorno, pero con ganancias para su empresa; en este caso es un proyecto que beneficia a quienes lo están promo-

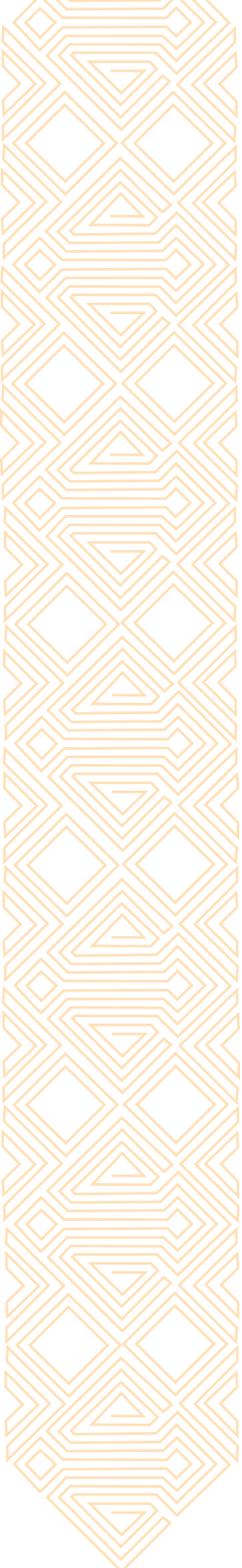


Reporte de Biodiversidad 2012
Fuente: <https://goo.gl/yMYPVp>

viendo, que son los grupos sociales que necesitan solución a sus necesidades. Así se han estado trabajando varios proyectos, aproximadamente cuatro o cinco al año, generalmente grandes, y sumados ya son alrededor de 120 proyectos en 20 años.

EC: La Ciudad de México experimentará cambios en su marco normativo e institucional con la nueva constitución que plantea la creación del Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva de la Ciudad de México para 2019. ¿Qué cambios considera necesarios para lograr una planeación territorial democrática?





RE: La Constitución Política de la CDMX, 2017 da una buena base y hay elementos que se pueden aprovechar, pero el hecho mismo de que estos elementos estén en la Constitución no garantiza que se cumplan; la Constitución señala los lineamientos, plantea derechos, establece la existencia del instituto, que en términos de planeación es muy importante, ya que propone un instituto descentralizado y propone un sistema de planeación, el cual lo más interesante es el plan general de desarrollo de la Ciudad con una visión a 20 años, que no existe actualmente, y eso le da una perspectiva importante a la planeación porque la saca de la visión de la coyuntura de corto plazo, asociada a los gobiernos en turno. La perspectiva de largo plazo rebase a las administraciones y le da una visión más seria y más estratégica a lo que debe suceder en la Ciudad de modo que el instituto será el responsable de formular este plan con un proceso participativo muy amplio, pero llevándolo al Congreso que será el responsable de aprobarlo, con ello le da una solidez mucho más grande a la planeación y un mejor pronóstico para que sea cumplida. Finalmente, el problema que se enfrenta con los planes no es sólo que sean aprobados, sino que se cumplan, entonces, mientras más sólido, fuerte y amplio sea el proceso en el que se realizan los planes, y exista más presencia de la sociedad y más conciencia de los planes que se están proponiendo, habrá más garantía de que la propia sociedad sea la que defiende los planes, por ello la Constitución nos da un buen marco para seguir trabajando y mejorar la legislación secundaria para contar con elementos más completos para fortalecer la planeación y mejorar las condiciones de la ciudad.

EC: La Zona Metropolitana del Valle de México enfrenta grandes proyectos como el nuevo aeropuerto que afectarán el desarrollo urbano a escala regional, estos proyectos son impulsados por desarrolladoras privadas sin atender criterios de desarrollo sustentable. ¿de qué manera estrategias como la captura de plusvalías pueden ayudar a mitigar los impactos de los megaproyectos?

RE: Los instrumentos tienen límites; el tema del aeropuerto es una terrible decisión para la Ciudad porque está generando una inversión demasiado grande en una ciudad que tiene muchas limitaciones; en cualquier lugar que se establezca un aeropuerto de esas características podrá generar un desarrollo económico muy fuerte, porque simplemente esa inversión genera actividad económica y empleos, lo que hay que destacar entonces es que, si tenemos capacidad de generar un aeropuerto de esa magnitud, se debe tener cuidado para ubicar esa inversión en donde se requiera estimular el desarrollo, y que las condiciones para la generación de empleo estén dadas en un lugar donde no exista un cúmulo de limitaciones naturales tan grandes como es la Ciudad de México. Esta es una decisión que va a tener efectos perversos; los primeros efectos negativos están en el entorno del aeropuerto, en donde viven más de seis millones de personas, quienes serán los primeros afectados. El gran reto está en un proyecto importante que estamos a punto de iniciar con el gobierno federal, en donde se busca un mecanismo para que esta población se vea lo menos afectada posible y no sea desplazada, porque lo que su-

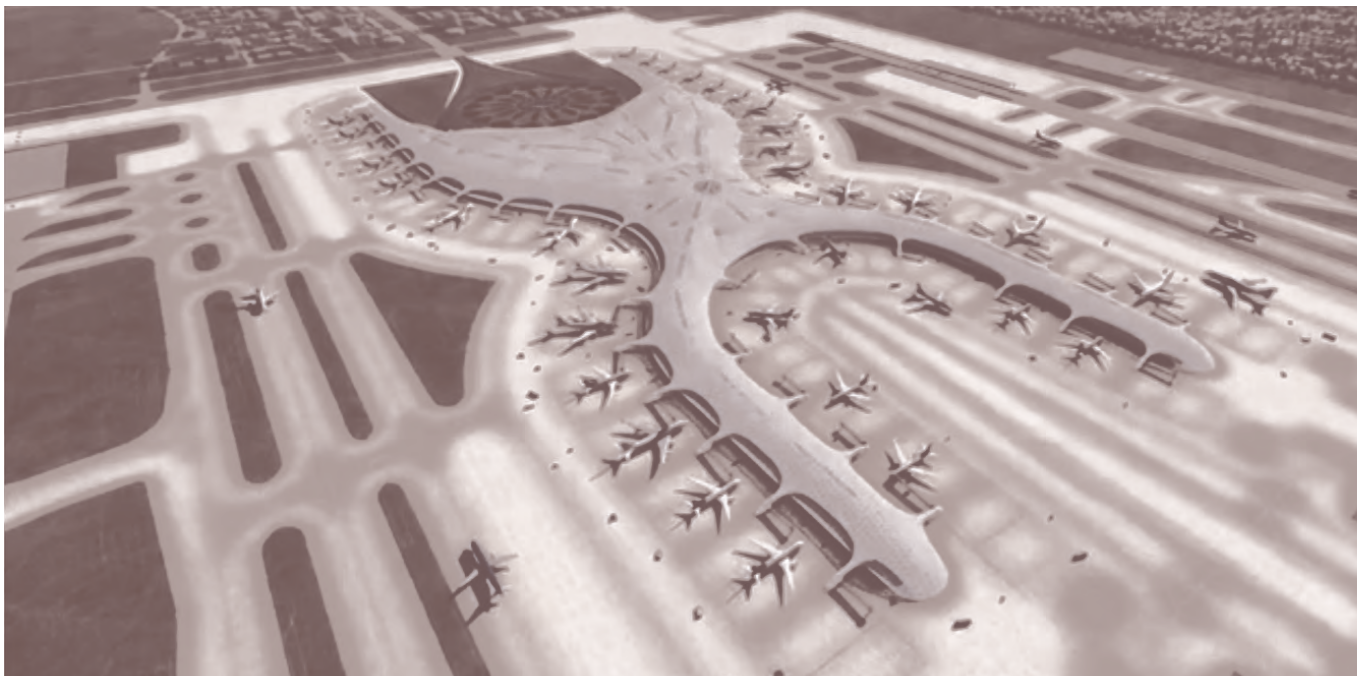


Imagen capturada del proyecto de Foster + Romero
Fuente: <https://goo.gl/UobUcX>

cede con estas grandes inversiones es que dada la fuerza de la inversión, el valor del suelo cambia automáticamente y las personas se ven desplazadas, porque la vivienda no puede competir con los usos comerciales, entonces la gente que vive ahí tiene que buscar posibilidades de asentamiento en zonas más lejanas, mientras que los espacios en que están asentados actualmente, aprovechando la plusvalía que se genera, empiezan a ser zonas con usos distintos, como los comerciales en donde el auge económico y el valor del suelo desplazan a la población original. El gran reto es cómo arraigar a la población existente y mejorar sus condiciones de vida, para ello los instrumentos de cap-

tura de plusvalía pueden ayudar, ya que en donde se generen mayores intensidades de uso, habrá mayores superficies de construcción al aplicar este tipo de instrumentos, mediante la venta de derechos de desarrollo, que consiste en que aquellas zonas en donde se pretenda construir edificios de mayor altura tendrán que adquirir del gobierno los derechos de edificación y con esto generar recursos, para invertirlos en mejorar las condiciones para la población existente, para complementar equipamientos, servicios, infraestructura y hacer que esta confrontación sea menos brutal y las condiciones de la sociedad se equilibren.

